



CENTRO DI RICERCA E FORMAZIONE SUL SETTORE PUBBLICO
SCUOLA DI SPECIALIZZAZIONE IN STUDI SULL'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

Corso biennale di Specializzazione in Studi sull'Amministrazione Pubblica

Programmi di insegnamento del I° anno di corso A.A.2019/2020

Elenco insegnamenti

Analisi dei dati
Analisi e valutazione delle politiche pubbliche
Diritto amministrativo I A (I principi, le funzioni)
Diritto amministrativo I B (L'organizzazione, beni e servizi pubblici)
Diritto del lavoro
Diritto dell'informatica e PA (Comunicazione pubblica e documenti informatici I)
Diritto dell'informazione e della comunicazione pubblica
Diritto dell'Unione Europea
Diritto regionale e degli enti locali I
Diritto tributario
Organizzazione aziendale
Politica economica
Psicologia delle organizzazioni I
Scienza dell'amministrazione

Docenti

Aicardi Nicola	Università di Bologna
Andreatta Filippo	Università di Bologna
Antonelli Gilberto	Università di Bologna
Berdicchia Domenico	Università di Ferrara
Caia Giuseppe	Università di Bologna
Cammelli Marco	Università di Bologna
Carinci Andrea	Università di Bologna
Casolari Federico	Università di Bologna
Cortese Fulvio	Università di Trento
Dallara Cristina	Università di Bologna
Donati Daniele	Università di Bologna
Drudi Ignazio	Università di Bologna
Dugato Marco	Università di Bologna
Finocchiaro Giusella	Università di Bologna
Gola Marcella	Università di Bologna
Manganaro Francesco	Università degli Studi Mediterranea di Reggio Calabria
Marco Magri	Università di Ferrara
Marchetti Barbara	Università di Trento
Panbianco Angelo	Università di Bologna
Paolantonio Nino	Università degli Studi di Roma Tor Vergata
Pioggia Alessandra	Università degli Studi di Perugia
Piperata Giuseppe	Università IUAV di Venezia
Profeti Stefania	Università di Bologna
Ratti Matilde	Università di Bologna
Sapignoli Michele	Università di Bologna
Tassani Thomas	Università di Bologna
Tega Diletta	Università di Bologna
Tubertini Claudia	Università di Bologna
Zappalá Salvatore	Università di Bologna
Zoli Carlo	Università di Bologna



CENTRO DI RICERCA E FORMAZIONE SUL SETTORE PUBBLICO
SCUOLA DI SPECIALIZZAZIONE IN STUDI SULL'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

Insegnamento

Analisi dei dati

Docente

Prof. Ignazio Drudi

Programma

Introduzione: la disponibilità di dati quantitativi e la necessità di sintesi. - Statistica e conteggio, collettivi e unità statistiche. - Classificazione e distribuzioni, protocollo elementare, tavole statistiche. - Frequenze assolute e relative. - Valori medi: media, mediana, moda, percentili. - Misure di variabilità: varianza, scarto quadratico medio, coefficiente di variazione.

Bibliografia di riferimento/materiale didattico

Compendio di Statistica, Simone, Napoli, 2018, limitatamente ai capitoli da 1 a 6.

Slides e materiale discusso a lezione



CENTRO DI RICERCA E FORMAZIONE SUL SETTORE PUBBLICO
SCUOLA DI SPECIALIZZAZIONE IN STUDI SULL'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

Insegnamento

Analisi e valutazione delle politiche pubbliche

Docenti

Prof.ssa Stefania Profeti, Prof. Michele Sapignoli

Programma

Prof.ssa Profeti

Il primo modulo è dedicato alla discussione dei principali approcci allo studio delle politiche pubbliche, e alla presentazione degli strumenti concettuali e metodologici maggiormente utilizzati dagli analisti di policy. Da un lato saranno quindi illustrate le principali proposte tipologiche e classificatorie riguardo al contenuto delle politiche e agli strumenti di intervento pubblico; dall'altro si discuteranno invece le diverse fasi del ciclo di policy, evidenziando per ciascuna di esse le tecniche più appropriate di analisi.

Prof. Sapignoli

Il secondo modulo del corso si concentra sulla valutazione delle politiche pubbliche. Dopo un'illustrazione dei presupposti teorici e metodologici della valutazione, che preludono alla costruzione del dato valutativo, saranno discussi i principali tipi di valutazione individuati nella letteratura di settore. Si procederà poi ad un esame delle tre "fasi" della valutazione (ex ante, in itinere ed ex post), discutendo per ciascuna di esse - anche grazie all'ausilio di esempi pratici - il potenziale utilizzo e le tecniche di analisi più appropriate.

Bibliografia di riferimento/materiale didattico

Prof.ssa Profeti

G. Capano, S. Piattoni, F. Raniolo, L. Verzichelli, *Manuale di scienza politica*, Il Mulino, Bologna 2014, limitatamente al capitolo 10 "Processi decisionali e politiche pubbliche", pp. 293-322.

Slides e materiale discusso a lezione.

Prof. Sapignoli

A. Lippi, *La valutazione delle politiche pubbliche*, Il Mulino, Bologna, 2007, limitatamente al capitolo 2 "I presupposti teorici e metodologici della valutazione", pp. 51-83.

Slides e materiale discusso a lezione.



CENTRO DI RICERCA E FORMAZIONE SUL SETTORE PUBBLICO
SCUOLA DI SPECIALIZZAZIONE IN STUDI SULL'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

Insegnamento

Diritto Amministrativo I (A) (I principi, le funzioni)

Docenti

Prof. Nicola Aicardi, Prof. Marco Cammelli, Prof. Marco Dugato, Prof.ssa Marcella Gola, Prof. Giuseppe Piperata

Programma

Prof.ssa Gola

Principi dell'azione amministrativa.

Prof. Aicardi

Potere amministrativo. - Distinzione tra atti autoritativi e non autoritativi. - Il principio del giusto procedimento: origini, valenza e forme del principio. - Gli istituti applicativi del principio del giusto procedimento: in particolare, gli accordi amministrativi tra p.a. e privati ex art. 11, l. 241/1990.

Prof. Piperata

Introduzione al procedimento amministrativo. - Riforme amministrative e ricadute sul procedimento amministrativo. - Tendenze e trasformazioni del diritto amministrativo con riferimento al procedimento: in particolare i processi di semplificazione e digitalizzazione dell'azione amministrativa e le nuove funzioni di prevenzione della corruzione. - Le politiche di liberalizzazione e l'azione amministrativa (liberalizzazione economica (privatizzazioni, esternalizzazioni, ecc.) e liberalizzazione amministrativa). - Le politiche di prevenzione della corruzione e il nuovo significato della trasparenza con riferimento all'azione amministrativa (l. 190/2012; d.lgs. 33 del 2013).

Prof. Dugato

I vizi degli atti e dei provvedimenti amministrativi. - Nullità, annullabilità e revoca nel panorama giuridico attuale di riferimento. - Forma e sostanza nell'invalidità e nell'annullabilità degli atti: l'art. 21 octies l. 241 del 1990 e gli elementi problematici della sua applicazione evolutiva. - Il collegamento tra non annullabilità e revocabilità degli atti. - La patologia degli atti non autoritativi: l'invalidità degli accordi amministrativi.

Prof. Cammelli

Regioni e regionalismi: un problema irrisolto. - Regionalismo differenziato e dintorni.

Bibliografia di riferimento/materiale didattico

Prof.ssa Gola

M.A. Sandulli (a cura di), *Codice dell'azione amministrativa*, Giuffrè, Milano, 2017, limitatamente ai seguenti argomenti: il principio legalità (Corso), pp. 15 -40; i principi di pubblicità trasparenza e imparzialità (Spasiano), pp. 117 -133; i criteri di economicità, efficacia, efficienza (Massera), pp. 40 -117.

Prof. Aicardi

E. Bruti Liberati, *Accordi pubblici*, in *Enciclopedia del Diritto, Aggiornamento*, V, Giuffrè, Milano, 2001, p. 1 ss.

F.G. Scoca, *Gli accordi*, in F.G. Scoca (a cura di), *Diritto amministrativo*, Giappichelli, Torino, 2017, p. 399 ss.

Per approfondimenti:

F. Tigano, *Gli accordi integrativi o sostitutivi del provvedimento*, in M.A. Sandulli (a cura di), *Codice dell'azione amministrativa*, Giuffrè, Milano, 2017, p. 655 ss.



CENTRO DI RICERCA E FORMAZIONE SUL SETTORE PUBBLICO
SCUOLA DI SPECIALIZZAZIONE IN STUDI SULL'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

S. Fantini, *sub art. 11*, in A. Bartolini, S. Fantini, G. Ferrari (a cura di), *Codice dell'azione amministrativa e delle responsabilità*, Nel diritto, Roma, 2010, p. 309 ss.

V. Varone, *Gli accordi amministrativi*, in M. Clarich, F. Fonderico (a cura di), *Procedimento amministrativo*, IPSOA, Milano, 2015, p. 266 ss.

Prof. Piperata

M.A. Sandulli, *Gli effetti diretti della L. 7 agosto 2015 n. 124 sulle attività economiche: le novità in tema di s.c.i.a., silenzio-assenso e autotutela*, in *federalismi.it*, 16 settembre 2015.

G. Piperata, *Il sistema di prevenzione della corruzione nelle pubbliche amministrazioni: un'introduzione*, in F. Cerioni, V. Sarcone (a cura di), *Legislazione anticorruzione e responsabilità nella pubblica amministrazione*, Giuffrè, Milano, 2019.

Prof. Dugato

Raccolta giurisprudenziale per gli Allievi.

M. Dugato, *I nuovi confini della patologia degli atti amministrativi*, in AA.VV., *Scritti in onore di Eugenio Picozza*, Vol. I, Editoriale scientifica, Napoli, 2019, p. 639 ss.

T. Bonetti, A. Sau, *La nullità del provvedimento amministrativo*, in *Giornale di diritto amministrativo*, 2, 2015, pp. 271 ss.

Prof. Cammelli

Schema di disegno di legge recante disposizioni per l'attuazione dell'autonomia differenziata, Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per gli affari giuridici e legislativi, 3 dicembre 2019.

M. Cammelli, *Flessibilità, autonomia, decentramento amministrativo: il regionalismo oltre l'art. 116.3 Cost.*, in Aa.Vv., *Diritto amministrativo e società civile*, Vol. II (*Garanzie dei diritti e qualità dei servizi*), Bononia University Press, Bologna, 2019, p.27 ss.



CENTRO DI RICERCA E FORMAZIONE SUL SETTORE PUBBLICO
SCUOLA DI SPECIALIZZAZIONE IN STUDI SULL'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

Insegnamento

Diritto Amministrativo I (B) (L'organizzazione, beni e servizi pubblici)

Docenti

Prof. Filippo Andreatta, Prof. Giuseppe Caia, Prof. Fulvio Cortese, Prof.ssa Barbara Marchetti, Prof. Angelo Panebianco, Prof. Nino Paolantonio, Prof.ssa Alessandra Pioggia

Programma

Prof. Caia

Interesse pubblico (al singolare) e interessi pubblici (al plurale). - I c.d. interessi primari e secondari: critica; interessi pubblici e riparto delle competenze. - Inesistenza di una gerarchia predefinita degli interessi. - Il coordinamento degli interessi nel procedimento amministrativo. - Il giusto procedimento amministrativo. - La ricomposizione delle competenze. - La conferenza di servizi.

Prof. Andreatta

Il principio di sovranità

Prof. Panebianco

La democrazia

Prof. Paolantonio

Autorità di garanzia e di vigilanza: qualificazione, modello organizzativo e funzioni delle cc.dd. autorità di garanzia e di regolazione; i cc.dd. poteri neutri (o neutrali); le autorità "trasversali"; le autorità di vigilanza su mercati settoriali; le autorità preposte alla vigilanza ed alla regolazione dei servizi pubblici.

Prof. Cortese

Concessione di beni pubblici

Prof.ssa Pioggia

Concessione di servizi pubblici

Prof.ssa Marchetti

Le situazioni giuridiche soggettive. - Pubblica amministrazione e diritti dei cittadini. - La genesi della figura dell'interesse legittimo e la sua attualità. L'interesse legittimo come posizione differenziata e qualificata. Interessi oppositivi e pretensivi tra procedimento e processo. Lesione di interessi legittimi e risarcimento del danno.

Bibliografia di riferimento/materiale didattico

Prof. Caia

G. Caia, *Il problema del limite dell'interesse nazionale nel nuovo ordinamento*, in *federalismi.it*, 21 marzo 2003

A. Pizzorusso, *Interesse pubblico e interessi pubblici*, in *Rivista trimestrale di diritto e procedura civile*, 1972, p. 57

F.G. Scoca, *Il coordinamento e la comparazione degli interessi nel procedimento amministrativo*, in *Convivenza nella libertà: scritti in onore di Giuseppe Abbamonte*, Jovene, Napoli, 1999, p.1262

Per approfondimenti:

G. Caia, *La legge generale sul procedimento amministrativo. Il coordinamento di interessi pubblici e privati e la conferenza di servizi*, audio convegno Università di Torino, 29.5.2017



CENTRO DI RICERCA E FORMAZIONE SUL SETTORE PUBBLICO
SCUOLA DI SPECIALIZZAZIONE IN STUDI SULL'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

G. Caia, *Legge, azione amministrativa, interesse pubblico. L'intervento e le prestazioni delle Pubbliche amministrazioni, la legge e la sussidiarietà*, audio convegno Università di Bologna, 26-6-2017

G. della Cananea, *Due process of law beyond the state: requirements of administrative procedure*, Oxford University Press, Oxford, 2016

Prof. Andreatta

S.D. Krasner, *Abiding Sovereignty*, in *International Political Science Review*, 3, vol.22, 2001, pp.229-251

Prof. Panebianco

G. Sartori, *Democrazia*, in G. Sartori, *Elementi di teoria politica*, Il Mulino, Bologna, 1987, pp. 29-50

J. Schumpeter, *La dottrina classica della democrazia e Un'altra dottrina della democrazia*, entrambi in J. Schumpeter, *Capitalismo, socialismo e democrazia*, Etas Kompass, 1973, pp.239-255 e 257-270

L. Morlino, *Democrazie*, in G. Pasquino (a cura di) *Manuale di scienza politica*, Il Mulino, Bologna, 1986, pp. 83-132

Per approfondimenti, in inglese, R. Dahl, *Poliarchy*, Yale University Press, Yale, limitatamente ai capitoli 1, 2e 3 (Democratization and Public Opinion; Does Poliarchy Matters?; Historical Sequences)

Prof. Paolantonio

M. Clarich, *Per uno studio sui poteri dell'autorità garante della concorrenza e del mercato*, in *Dir. Amm.*, 1, 1993, pp. 77 ss.

T. Tomasi, *I poteri di vigilanza della Banca d'Italia alla luce delle nuove norme sulla crisi bancaria: riflessioni sulla disciplina con particolare riferimento al caso della Cassa di Risparmio di Ferrara S.p.a.*, in *Le nuove leggi civili commentate*, 4, 2016, pp. 873-919

F.A. Roversi Monaco, *L'Autorità per l'energia elettrica e il gas*, in E. Bruti Liberati, F. Donati (a cura di), *Il nuovo diritto dell'energia tra regolazione e concorrenza*, Giappichelli, Torino, 2007, pp. 59-71

Prof. Cortese

F. Fracchia, Voce Concessione amministrativa, in *Enc. Dir.*, Annali, I, 2007

G. De Giorgi Cezzi, *Le concessioni di beni pubblici e il processo di privatizzazione*, in *iuspublicum*, Giugno 2011
http://www.ius-publicum.com/repository/uploads/11_07_2011_15_46_Degiorgi_IT.pdf

Per approfondimenti:

C. Benetazzo, *Le concessioni demaniali marittime ad uso turistico-ricreativo tra diritto interno ed europeo*, in *Munus*, 1, 2018, pp. 287-345

S. De Nardi, *Il sindacato della Corte costituzionale sulle (cosiddette) proroghe regionali delle concessioni demaniali marittime ad uso turistico-ricreativo*, in *Munus*, 1, 2018, pp. 373-403

G. Bellitti, *La direttiva Bolkenstein e le concessioni demaniali marittime, lacuali e fluviali*, in *Giornale di diritto amministrativo*, 1, 2017, pp. 60-67

Prof.ssa Pioggia

A. Pioggia, *L'amministrazione pubblica in forma privata: un confronto con la Francia e una domanda: che fine ha fatto il pubblico servizio in Italia?*, in *Diritto amministrativo*, 3, 2013, p.481

A. Moliterni, *Il regime giuridico delle concessioni di pubblico servizio tra specialità e diritto comune*, in *Diritto amministrativo*, 4, 2012, p.567



CENTRO DI RICERCA E FORMAZIONE SUL SETTORE PUBBLICO
SCUOLA DI SPECIALIZZAZIONE IN STUDI SULL'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

F. Mastragostino, *Le concessioni di servizi*, in M.A. Sandulli (a cura di), *I principi generali. I contratti pubblici. I soggetti*, Giuffrè, Milano, 2008, p.277

Per approfondimenti,

M. Macchia, *Il nuovo codice dei contratti pubblici. I contratti di concessione*, in *Giornale di diritto amministrativo*, IV, 2016, p.436

G. Cartei, *Il contratto di concessione di lavori e di servizi: novità e conferme a 10 anni dal codice De Lise*, in *Urbanistica e appalti*, 8-9, 2016, p.939

Prof.ssa Marchetti

A. Travi (a cura di), *Colloquio sull'interesse illegittimo (Atti del Convegno in memoria di Umberto Pototschnig)*, Jovene, Napoli, 2014, limitatamente ai seguenti capitoli: A. Travi (pp. 11-22), L. Ferrara (pp. 105-116), F. Trimarchi Banfi (pp.117-130), G. Sigismondi (147-170)

G. Falcon, *Il giudice amministrativo tra giurisdizione di legittimità e giurisdizione di spettanza*, in *Dir. proc. amm.*, 2001, p.287

C. Marzuoli, *Diritti e interessi legittimi: due categorie in cerca di identità*, in *Questione giustizia*, 2, 2009, p.34

A. Orsi Battaglini, *Attività vincolata e situazioni soggettive*, in Aa.Vv., *Studi in ricordo di Enzo Capaccioli*, Giuffrè, Milano, 1988, p.267

Per approfondimenti,

F.G. Scoca, *Contributo sulla figura dell'interesse legittimo*, Giuffrè, Milano, 1990

D. de Pretis, *Valutazione amministrativa e discrezionalità tecnica*, Cedam, Padova, 1995

L. Ferrara, *Diritti soggettivi ad accertamento amministrativo*, Cedam, Padova, 1996

Giurisprudenza di riferimento

Prof. Caia

Corte Costituzionale, 30 marzo 2018, n.66 (punti 3.1. e 7.4. delle considerazioni in diritto)

Corte Costituzionale, 5 aprile 2018, n.69 (punto 6.1. delle considerazioni in diritto)

Corte Costituzionale, 9 aprile 2013, n.85 (punti 9 e 10 delle considerazioni in diritto)

Corte Costituzionale, 15 novembre 1985, n.286 (punti 9 e 10 delle considerazioni in diritto)

Prof. Paolantonio

Cons. Stato, sez. VI, 21 settembre 2007, n. 4888

Cons. Stato, sez. VI, 20 aprile 2017, n. 1861

Corte Costituzionale, 11 marzo 2013, n. 41

Prof. Cortese

TAR Liguria, 31 ottobre 2012, n. 1348

CGUE, sez. V, 15 luglio 2016, cause riunite C-458/14 e C - 67/15

Prof.ssa Pioggia

TAR Toscana, 20 dicembre 2016, n. 1827

Cass. ss.uu. 9 agosto 2018, n. 20682



CENTRO DI RICERCA E FORMAZIONE SUL SETTORE PUBBLICO
SCUOLA DI SPECIALIZZAZIONE IN STUDI SULL'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

Cons. Stato, 26 giugno 2018, parere n. 1645

Cons. Stato sez. IV, 19 agosto 2016, n. 3653

Cons. Stato, sez. VI, 16 luglio 2015, n. 3571

Prof.ssa Marchetti

Cass. ss.uu. 6 ottobre 1979, n. 5172

Corte Cass. ss.uu., 22 luglio 1999, n. 500

T.A.R. Lombardia, sez. III, 8 giugno 2011 n. 1428.

Normativa di riferimento

Prof. Paolantonio

L. 10 ottobre 1990, n. 287, "Norme per la tutela della concorrenza e del mercato"

D.lgs. 1 settembre 1993, n. 385, "Testo unico delle leggi in materia bancaria e creditizia"

L. 14 novembre 1995, n. 481, "Norme per la concorrenza e la regolazione dei servizi di pubblica utilità. Istituzione delle Autorità di regolazione dei servizi di pubblica utilità".

Prof.ssa Marchetti

D. lgs. 2 luglio 2010, n. 104, "Codice del processo amministrativo"

Art. 2043 c.c.



CENTRO DI RICERCA E FORMAZIONE SUL SETTORE PUBBLICO
SCUOLA DI SPECIALIZZAZIONE IN STUDI SULL'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

Insegnamento

Diritto del lavoro

Docente

Prof. Carlo Zoli, Prof. Marco Magri

Programma

Prof. Zoli

Finalità, principi e fasi della privatizzazione dei rapporti di lavoro pubblico. - La regolamentazione dei rapporti di lavoro pubblico: le discipline speciali rispetto a quelle del settore privato tra profili sostanziali e sanzionatori. - La centralità della dirigenza: i poteri dei dirigenti nella separazione tra politica e amministrazione; il rapporto di lavoro dei dirigenti pubblici (conferimento degli incarichi, valutazione, tutela del posto di lavoro).

Prof. Magri

Gli ambiti sottratti alla disciplina giuslavoristica del pubblico impiego. - La macro-organizzazione dei rapporti di lavoro nelle pubbliche amministrazioni: profili sostanziali e processuali. - Invariabilità della dotazione organica e nuovi criteri di quantificazione della capacità assunzionale degli enti pubblici. - La disciplina del reclutamento del personale: tipologie contrattuali e procedure di accesso ai ruoli della pubblica amministrazione.

Bibliografia di riferimento/materiale didattico

Prof. Zoli

L. Fiorillo, *Il diritto del lavoro nel pubblico impiego*, Piccin, Padova, 2018, limitatamente a pp. 33-48; 149-178; 235-262; 265-300

Prof. Magri

M. Esposito, V. Luciani, A. Zoppoli, L. Zoppoli (a cura di), *La riforma dei rapporti di lavoro nelle pubbliche amministrazioni*, Giappichelli, Torino, 2018, limitatamente alla sezione II (pp. 77-131)

Giurisprudenza di riferimento

Cass., sez. lav., 13 ottobre 2017, n. 24216

CGUE., sez. I, 7 marzo 2018, causa C-494/16

Cass., ss.uu., 15 marzo 2016, n. 5072

Cass., ss.uu., ord. 28 giugno 2019, n. 17658

Normativa di riferimento

D. lgs. 30 marzo 2001, n. 165, "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"

D. lgs. 27 ottobre 2009, n. 150, "Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni"



CENTRO DI RICERCA E FORMAZIONE SUL SETTORE PUBBLICO
SCUOLA DI SPECIALIZZAZIONE IN STUDI SULL'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

D. lgs. 25 maggio 2017, n. 75, “Modifiche e integrazioni al decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, ai sensi degli articoli 16, commi 1, lettera a), e 2, lettere b), c), d) ed e) e 17, comma 1, lettere a), c), e), f), g), h), l) m), n), o), q), r), s) e z), della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche”

D.P.R. 9 maggio 1994 n. 487, “Regolamento recante norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle altre forme di assunzione nei pubblici impieghi”

Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione, “Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle pubbliche amministrazioni”, in www.funzionepubblica.gov.it



CENTRO DI RICERCA E FORMAZIONE SUL SETTORE PUBBLICO
SCUOLA DI SPECIALIZZAZIONE IN STUDI SULL'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

Insegnamento

Diritto dell'informatica e P.A. (Comunicazione pubblica e documenti informatici I)

Docenti

Prof.ssa Giusella Finocchiaro, Prof.ssa Matilde Ratti

Programma

Prof.ssa Finocchiaro

Il Codice dell'amministrazione digitale e il Regolamento e-IDAS: le prospettive future. - I documenti elettronici, le firme elettroniche e i sigilli elettronici. - Il valore probatorio e l'efficacia giuridica del documento elettronico: le posizioni della giurisprudenza. - La conclusione dei contratti *on line*. - L'identificazione elettronica a livello europeo e il sistema S.P.I.D.

Prof.ssa Ratti

La protezione dei dati personali: il Codice privacy e il Regolamento europeo in materia di protezione dei dati personali. - L'approccio basato sulla ponderazione del rischio: registro del trattamento, valutazione d'impatto, *data breach* e D.P.O. - I diritti dell'interessato del trattamento. - Il trattamento dei dati da parte di soggetti pubblici e privati. - I profili di responsabilità civile, penale ed amministrativa

Materiale didattico

Verranno fornite slides, quale strumento di supporto alla preparazione della materia.

Bibliografia di approfondimento

G. Finocchiaro, F. Delfini, *Identificazione elettronica e servizi fiduciari per le transazioni elettroniche nel mercato interno, commento al regolamento UE 910/2014*, Giappichelli, Torino, 2017

G. Finocchiaro, *Il nuovo Regolamento europeo sulla privacy e sulla protezione dei dati personali*, Zanichelli, Bologna, 2017

G. Finocchiaro, *La protezione dei dati personali in Italia. Regolamento UE 2016/679 e d.lgs. 10 agosto 2018, n. 101*, Zanichelli, Bologna, 2019

Giurisprudenza di riferimento

Cass. ss. uu., 27 aprile 2018, n. 10266, in *Giur. it.*, 2018, 7, 1614

Cass. ss. uu., 22 luglio 2019, n. 19681, in *Foro it.*, 2019, 10, I, 3071

Normativa di riferimento

D.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, "Codice dell'amministrazione digitale"

Regolamento n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014, in materia di identificazione elettronica e servizi fiduciari per le transazioni elettroniche nel mercato interno e che abroga la direttiva 1999/93/CE (il "Regolamento e-IDAS")

D.lgs. 30 giugno 2003, n. 196, "Codice in materia di protezione dei dati personali"

Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (il "Regolamento generale sulla protezione dei dati")



CENTRO DI RICERCA E FORMAZIONE SUL SETTORE PUBBLICO
SCUOLA DI SPECIALIZZAZIONE IN STUDI SULL'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

Insegnamento

Diritto dell'informazione e della comunicazione pubblica (Comunicazione pubblica e documenti informatici II)

Docente

Prof. Daniele Donati

Programma

La trasparenza come fattore di innovazione dell'ordinamento pubblico. - La trasparenza come funzione pubblica. - I riflessi organizzativi della trasparenza (cenni). - L'amministrazione trasparente: il diritto d'accesso. - L'amministrazione trasparente: le novità della legge 190/2012, del D.lgs 33/2013 e del D. Lgs. 97/2016. - Trasparenza e servizi pubblici: la carta dei servizi pubblici – La trasparenza nell'epoca dell'amministrazione digitale.

Bibliografia di riferimento/materiale didattico

D. Donati, *Il principio di trasparenza in Costituzione*, in F. Merloni (a cura di) *La trasparenza amministrativa*, Giuffrè, Milano, 2008, pp. 83 - 130

M. Bombardelli, *Fra sospetto e partecipazione: la duplice declinazione del principio di trasparenza*, in *Istituzioni del Federalismo*, 3/4, 2013

Giurisprudenza di riferimento

Corte Costituzionale, 24 marzo 1988, n. 364

Cons. Stato, sez. cons. per gli atti normativi, parere 24 febbraio 2016, n. 515, punto 7

Cons. Stato, sez. IV, 12 agosto 2016, n. 3631

Corte Costituzionale, 9 novembre 2016, n. 251

Normativa di riferimento

L. 7 agosto 1990, n. 241, "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi"

L. 7 giugno 2000, n. 150, "Disciplina delle attività di informazione e di comunicazione delle pubbliche amministrazioni"

D. lgs, 7 marzo 2005, n. 82, "Codice dell'amministrazione digitale"

D. lgs 14 marzo 2013, n. 33, "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni"



CENTRO DI RICERCA E FORMAZIONE SUL SETTORE PUBBLICO
SCUOLA DI SPECIALIZZAZIONE IN STUDI SULL'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

Insegnamento

Diritto dell'Unione Europea

Docente

Prof. Federico Casolari

Programma

Le fonti dell'Unione europea - Effetti diretti e primato - L'adattamento al diritto dell'Unione europea - Il processo comunitario.

Bibliografia di riferimento/materiale didattico

R. Adam, A. Tizzano, *Lineamenti di diritto dell'Unione europea*, Giappichelli, Torino, 2016, limitatamente alle pp. 103-116, 128-152, 208-248, 254-264

Giurisprudenza di riferimento

CGUE, 8 settembre 2015, causa C-105/14, *Taricco*, EU:C:2015:555, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/?qid=1538220932374&uri=CELEX:62014CJ0105>

CGUE, 5 dicembre 2017, causa C-42/17, *M.B.*, EU:C:2017:936, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/?qid=1538220966502&uri=CELEX:62017CJ0042>

Corte Costituzionale, 10 aprile 2018, n. 115.

Normativa di riferimento

Trattato sull'Unione europea

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:12016M/TXT>

Trattato sul funzionamento dell'Unione europea

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:12016E/TXT>

L. 24 dicembre 2012, n. 234, "Norme generali sulla partecipazione dell'Italia alla formazione e all'attuazione della normativa e delle politiche dell'Unione europea"



CENTRO DI RICERCA E FORMAZIONE SUL SETTORE PUBBLICO
SCUOLA DI SPECIALIZZAZIONE IN STUDI SULL'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

Insegnamento

Diritto regionale e degli enti locali I

Docenti

Prof.ssa Diletta Tega, Prof.ssa Claudia Tubertini

Programma

Prof.ssa Tega

Il ruolo delle regioni e degli enti locali nel contenzioso costituzionale.

Prof.ssa Tubertini

La collocazione della Regione nel sistema amministrativo: principi costituzionali, rapporti con lo Stato, l'Unione europea, le autonomie locali.

Le competenze amministrative regionali.

L'amministrazione regionale. I modelli.

Le riforme recenti ed in itinere.

Bibliografia di riferimento/materiale didattico

Prof.ssa Tega

D. Tega, *Giudizi su conflitti che riguardano diritti. I parametri sostanziali nel giudizio in via principale*, in *Quaderni costituzionali*, 1, 2019

R. Bin, G. Falcon (a cura di), *Diritto regionale*, Il Mulino, Bologna, 2018, limitatamente al cap. XI

Prof.ssa Tubertini

L. Vandelli, *Il regionalismo differenziato*, in *Rivista AIC*, 3, 2019, pp.574-584

C. Tubertini, *Il riassetto delle funzioni amministrative locali: cronaca di una riforma solo in parte realizzata*, in L. Vandelli, G. Gardini, C. Tubertini (a cura di) *Le autonomie territoriali: trasformazioni e innovazioni dopo la crisi*, Maggioli, Santarcangelo di Romagna, 2017, pp.225-249

G. Rolla, *L'evoluzione dello Stato regionale in Italia: tra crisi del regionalismo omogeneo e aspirazioni a un'autonomia asimmetrica dei territori*, in *Le Regioni*, 1, gennaio-febbraio 2019, pp.141-184

C. Tubertini, *I limiti al riordino delle funzioni amministrative provinciali: la «stretta via» tra funzioni fondamentali ed altre competenze riservate allo Stato*, in *Le Regioni*, 3, giugno 2019, pp.925-934

Per approfondimenti:

C. Tubertini, *La proposta di autonomia differenziata delle Regioni del Nord: un tentativo di lettura alla luce dell'art. 116, comma 3 della Costituzione*, in *Federalismi.it*, 18, 2018

Giurisprudenza di riferimento

Corte Costituzionale, 9 novembre 2016, n. 251

Corte Costituzionale, 24 marzo 2015, n. 50

Corte Costituzionale, 20 giugno 2019, n. 195

Normativa di riferimento



CENTRO DI RICERCA E FORMAZIONE SUL SETTORE PUBBLICO
SCUOLA DI SPECIALIZZAZIONE IN STUDI SULL'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

D.lgs. 28 agosto 1997, n. 281, “Definizione ed ampliamento delle attribuzioni della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano ed unificazione, per le materie ed i compiti di interesse comune delle regioni, delle province e dei comuni, con la Conferenza Stato - città ed autonomie locali.”

L. 7 aprile 2014, n. 56, Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni.”



CENTRO DI RICERCA E FORMAZIONE SUL SETTORE PUBBLICO
SCUOLA DI SPECIALIZZAZIONE IN STUDI SULL'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

Insegnamento

Diritto tributario

Docenti

Prof. Andrea Carinci, Prof. Thomas Tassani

Programma

Prof. Tassani

L'attuazione del tributo quale procedimento amministrativo complesso: i possibili iter procedurali ed i soggetti coinvolti. - L'attività di controllo da parte dell'Amministrazione finanziaria: i poteri di accesso, ispezione e verifica. - Il contraddittorio preventivo con il contribuente.

Prof. Carinci

I metodi di accertamento previsti nei principali tributi. - L'accertamento come atto: l'avviso di accertamento. - La tutela del contribuente ed i modelli procedurali "collaborativi".

Bibliografia di riferimento/materiale didattico

A.Carinci, T.Tassani, *Manuale di Diritto Tributario*, Giappichelli, Torino, 2018, limitatamente ai capitoli 6-7

Giurisprudenza di riferimento

Cass. sez.trib. n. 10481/2017

Cass. sez.trib. n. 24199/2016

Cass. sez.trib. n. 821/2018

Cass. sez.trib. n. 11613/2017

Cass. sez.trib. n. 28858/2017

Cass. sez.trib. n. 8266/2018

Cass. sez.trib. n. 958/2018

Cass. ss.uu., n. 8587/2016

Corte europea dei diritti dell'uomo, 27 settembre 2018, causa C-57278/11, *Brazzi c. Italia*

Normativa di riferimento

D.P.R. 29 settembre 1973, n. 600, "Disposizioni comuni in materia di accertamento delle imposte sui redditi"

D.P.R. 26 ottobre 1972, n. 633, "Istituzione e disciplina dell'imposta sul valore aggiunto"

L. 27 luglio 2000, n. 212, "Disposizioni in materia di statuto dei diritti del contribuente"



CENTRO DI RICERCA E FORMAZIONE SUL SETTORE PUBBLICO
SCUOLA DI SPECIALIZZAZIONE IN STUDI SULL'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

Insegnamento

Organizzazione aziendale

Docente

Prof. Domenico Berdicchia

Programma

I diversi modi di concepire i fenomeni e i problemi organizzativi. – Esempi di teorie organizzative ispirate alle diverse concezioni. – Il rapporto tra uomo e organizzazione nelle diverse concezioni. – Job design e competenze. – Organizzare il personale per competenze. – Metodologie per la gestione delle competenze. – Analisi delle pratiche di gestione del personale per competenze. – Il competence modeling. – Costruire e utilizzare un modello di competenze. – Metodi induttivi e deduttivi di rilevazione. – Opportunità e criticità del competence modeling per le organizzazioni.

Materiale didattico

D. Berdicchia, *Organizzazione, competenze e prospettive di cambiamento*, Maggioli, Santarcangelo di Romagna, 2012, limitatamente ai capp. 1 e 2.

Materiale distribuito dal docente a lezione.



CENTRO DI RICERCA E FORMAZIONE SUL SETTORE PUBBLICO
SCUOLA DI SPECIALIZZAZIONE IN STUDI SULL'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

Insegnamento

Politica economica

Docente

Prof. Gilberto Antonelli

Programma

Politica economica tra globalizzazione e crisi economica: caratteri e ondate della crisi globale. - Fasi di globalizzazione dei mercati. - Livelli di governo e declino economico in Italia. - Trappole di sviluppo e modelli di capitalismo.

Politica economica e mercati del lavoro: domanda di lavoro. - Offerta di lavoro. - Mercati del lavoro e sistema macroeconomico.

Bibliografia di riferimento/materiale didattico

G. Antonelli e G. Guidetti, *Economia del lavoro e delle risorse umane*, Utet/DeAgostini, Novara, 2008, limitatamente ai capitoli 1, 2, e 4.

G. Antonelli, N. De Liso, G. Guidetti, R. Leoncini, G. Vittucci Marzetti e L. Zamparini *Economia*, Giappichelli, Torino, 2019, limitatamente ai capitoli 10 e 11

Testi di approfondimento, non obbligatori.

G. Antonelli, *Convergenza tra mercati del lavoro e modelli di capitalismo in Europa*, in *Atlantide*, 1, 2014, pp. 53-60.

G. Antonelli, *Politiche del lavoro e della crescita nell'economia dei servizi dopo la crisi globale: sviluppo umano o efficienza?*, in *Economia dei Servizi*, 1, vol. VII, 2012, pp. 3-23.

G. Antonelli, *Global economic crisis and systemic failure*, in *Economia Politica. Journal of Analytical and Institutional Economics*, 3, vol. XXVIII, 2011, pp. pp. 403-434.

Normativa di riferimento

Documenti di Economia e Finanza e Leggi Finanziarie dell'ultimo quinquennio.

Decreti e Leggi di riforma dei mercati del lavoro dell'ultimo quinquennio.



CENTRO DI RICERCA E FORMAZIONE SUL SETTORE PUBBLICO
SCUOLA DI SPECIALIZZAZIONE IN STUDI SULL'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

Insegnamento

Psicologia delle organizzazioni I

Docente

Prof. Salvatore Zappalà

Programma

Le decisioni individuali. - Il modello del decisore razionale. - Le scorciatoie di pensiero (euristiche e bias). - Il funzionamento di gruppo e la leadership. - Normalizzazione ed Effetti della composizione di gruppo. - Il pensiero di gruppo. - Tecniche per facilitare la discussione di gruppo. - Stili di leadership e il modello situazionale di Fiedler. - La leadership transazionale e trasformazionale. - Le decisioni nelle organizzazioni e il cambiamento organizzativo. - Le decisioni strategiche e incrementali. - Il modello razionale e quello politico di presa di decisioni nelle organizzazioni. - Atteggiamenti positivi e resistenze verso il cambiamento. - Come procedere per implementare al meglio un cambiamento organizzativo. - Introduzione dello smart working in una amministrazione comunale.

Materiale didattico

Verranno rese disponibili le slides delle lezioni.

C. Cortese, L. Tesio, *Prendere decisioni nelle organizzazioni*, in P.G. Argentero, C. Cortese (a cura di), *Psicologia delle organizzazioni*, Cortina, Torino, 2015, pp. 329-357.

I. Leslie, *Imparare dagli errori*, in *Internazionale*, 1065, 27 agosto 2014.

Bibliografia di riferimento

Eventuale ulteriori approfondimenti degli argomenti trattati sono possibili in:

A. De Santi, A. Simeoni, *I gruppi di lavoro nella sanità*, Angeli, Milano, 2003

C. Piccardo, L. Colombo, *Governare il cambiamento*, Cortina, Torino, 2006

S. Zappalà, F. Fraccaroli, *Decisioni di gruppo*, in R. Rumiati, N. Bonini, F. Del Missier (a cura di), *Psicologia del giudizio e della decisione*, Il Mulino, Bologna, 2008, pp. 205-224.



CENTRO DI RICERCA E FORMAZIONE SUL SETTORE PUBBLICO
SCUOLA DI SPECIALIZZAZIONE IN STUDI SULL'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

Insegnamento

Scienza dell'Amministrazione

Docenti

Prof.ssa Cristina Dallara, Prof. Francesco Manganaro,

Programma

Prof.ssa Dallara

Le burocrazie professionali: il sistema giudiziario, la sanità e la scuola. - Le pubbliche amministrazioni nelle democrazie contemporanee: razionalizzazione, valutazione ed efficienza.

Esempi e casi.

Prof. Manganaro

Linee di sviluppo delle amministrazioni pubbliche. - Amministrazione e Costituzione. - L'organizzazione amministrativa.

Bibliografia di riferimento/materiale didattico

Prof.ssa Dallara

G. Capano, E. Gualmini (a cura di), *Le pubbliche amministrazioni in Italia*, Il Mulino, Bologna, 2011, limitatamente a Cap. 4, pp. 119-126 e 130-148

S. Bolgherini, C. Dallara, *La retorica della razionalizzazione. Il settore pubblico italiano negli anni dell'austerità*, Misure/Materiali di ricerca dell'Istituto Cattaneo, Bologna, 2016, limitatamente a cap 1, pp. 7-19.

Bibliografia di approfondimento

S. Bolgherini, C. Dallara, *La retorica della razionalizzazione. Il settore pubblico italiano negli anni dell'austerità*, Misure/Materiali di ricerca dell'Istituto Cattaneo, Bologna, 2016

G. Capano, E. Gualmini (a cura di), *Le pubbliche amministrazioni in Italia*, Il Mulino, Bologna, 2011

A. Lippi, M. Morisi, *Scienza dell'amministrazione*, Il Mulino, Bologna, 2005

Prof. Manganaro

F. Manganaro (a cura di), *Scienza delle pubbliche amministrazioni*, Editoriale scientifica, Napoli, 2018, limitatamente alle pagine 11-36 e 119-151.

Per approfondimenti su specifici ulteriori temi, quali il rapporto di pubblico impiego, i poteri organizzativi e gestionali del datore di lavoro pubblico, la *performance* come nuova tecnica gestionale, la dirigenza pubblica, si rinvia a F. Manganaro (a cura di), *Scienza delle pubbliche amministrazioni*, Editoriale scientifica, Napoli, 2018, pp. 329-410.

Bibliografia di approfondimento

G. Melis, F. Merloni, *Cronologia della pubblica amministrazione italiana (1861-1992)*, Il Mulino, Bologna, 1995

L. Torchia (a cura di), *Il sistema amministrativo italiano*, Il Mulino, Bologna, 2009

R. Cavallo Perin, A. Police, F. Saitta (a cura di), *L'organizzazione delle pubbliche amministrazioni tra Stato nazionale e integrazione europea*, in L. Ferrara, D. Sorace (a cura di), *A 150 anni dall'unificazione amministrativa italiana*, vol. I, Firenze University Press, Firenze, 2016.

S. Cassese, *Mezzo secolo di trasformazioni del diritto amministrativo*, in Aa.Vv., *Diritto amministrativo e società civile*, Bononia University Press, Bologna, 2018, p.3 ss.